

Số: 69/CV- HBVQTE

Hà Nội, ngày 04 tháng 05 năm 2022

V/v: Tham gia góp ý dự thảo Luật Phòng,
chống bạo lực gia đình (sửa đổi) lần 3

Kính gửi: Ủy ban Xã hội của Quốc hội

Thực hiện trách nhiệm được quy định trong Luật Trẻ em năm 2016, tiếp theo Công văn số 46/CV-HBVQTE ngày 30/03/2022, Hội Bảo vệ quyền trẻ em Việt Nam (Hội) tiếp tục tham gia góp ý dự thảo Luật Phòng chống bạo lực gia đình (sửa đổi) như sau:

Trước hết, Hội nhận thấy dự thảo Luật mới được soạn thảo công phu, có nhiều quy định mới tập trung vào các biện pháp phòng ngừa, bảo vệ nhóm đối tượng yếu thế trong đó có trẻ em. Với mong muốn dự thảo Luật hoàn thiện hơn và phù hợp với những đặc điểm của trẻ em, Hội đề nghị chi tiết một số nội dung bao gồm:

1. Đề nghị bổ sung điểm b khoản 3 Điều 3 về người có nguy cơ cao gây bạo lực gia đình là *người có định kiến giới, có định kiến về trẻ em hoặc nhận thức giáo dục con bằng phương pháp “yêu cho roi cho vọt”*. Đề nghị giải thích thế nào là “*người có nguy cơ cao bị bạo lực gia đình*” quy định tại khoản 2 Điều 17 của dự thảo.

2. Đề nghị bổ sung khoản 5 Điều 3 về phát tán thông tin đời tư về người bị bạo lực gia đình: *đối với các trường hợp người bị bạo lực gia đình là trẻ em thì các thông tin cần giữ kín không chỉ về nhân thân, chỗ ở mà còn là trường học, hình ảnh và các thông tin định danh liên quan khác của trẻ*.

3. Đề nghị bổ sung thêm “*các hành vi bạo lực gia đình khác*” để chỉ các hành vi phù hợp với định nghĩa trong khoản 1 Điều 3 nhưng chưa được liệt kê Điều 4.

4. Điều 5 Nguyên tắc phòng, chống bạo lực gia đình đề nghị bổ sung thêm nội dung vào khoản 3 từ “*Bảo đảm nguyên tắc bình đẳng giới và quyền con người trong phòng, chống bạo lực gia đình*” thành “*Bảo đảm nguyên tắc bình đẳng giới, nguyên tắc vì lợi ích tốt nhất cho trẻ em và quyền con người, quyền trẻ em trong phòng, chống bạo lực gia đình*”, và nguyên tắc ưu tiên bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của nhóm yếu thế cần được thể hiện xuyên suốt trong các quy định phía sau của Luật.

5. Đề nghị bổ sung hành vi bị cấm tại Điều 6 của dự thảo: *đề nghị nghiêm cấm hành vi cha mẹ sử dụng các hình thức trừng phạt về thể chất và tinh thần đối với trẻ*.

6. Trách nhiệm cung cấp thông tin của người bị bạo lực tại Điều 11 khoản 2 của dự thảo là đúng. Tuy nhiên cần xem xét tính khả thi của quy định này đối với trẻ em bị bạo lực, nhất là trẻ em bị xâm hại tình dục: Thực tế quá trình hỗ trợ cho các trẻ em bị bạo lực và xâm hại đã cho thấy, nhiều trường hợp trẻ khi khai báo thì lời khai không thống nhất điều này được giải thích do trẻ bị giới hạn về độ tuổi, khả năng nhận thức, khả năng



tự khai báo và cung cấp thông tin; đặc biệt đối với nhóm trẻ tuổi còn nhỏ, khó có thể trình báo rõ ràng vụ việc bạo lực cho các cơ quan.

7. Về công tác truyền thông:

- Đề nghị bổ sung các nội dung thông tin truyền thông, giáo dục tại Điều 15 của dự thảo bao gồm:

Tại điểm a khoản 1 Điều 15 bổ sung: “Chính sách, pháp luật về phòng, chống bạo lực gia đình, bình đẳng giới trong gia đình, quyền và nghĩa vụ của các thành viên trong gia đình, *quyền trẻ em.*”

Tại điểm c khoản 1 Điều 15 bổ sung: “Truyền thống tốt đẹp của con người, gia đình Việt Nam, gương người tốt, việc tốt; kiến thức về hôn nhân và gia đình; kỹ năng ứng xử trong gia đình, xử lý khi có nguy cơ bạo lực gia đình; *kỹ năng tự bảo vệ khi bị bạo lực gia đình cho trẻ em.*”

Bổ sung thêm 2 nội dung cần thông tin truyền thông chưa được nêu tại điều 15 bao gồm:

“...g) Các địa chỉ, đầu số để báo tin về hành vi bạo lực gia đình;

h) Các biện pháp giáo dục con tích cực/phi bạo lực trong gia đình;

i) Các nội dung khác có liên quan đến phòng, chống bạo lực gia đình.”

- Đề nghị bổ sung hình thức “*sinh hoạt đội*” dành cho trẻ em vào khoản 4 Điều 16 về các hình thức thông tin, truyền thông, giáo dục.

8. Về công tác tư vấn, hoà giải

- Đề nghị bổ sung yêu cầu về người thực hiện tư vấn về phòng, chống bạo lực gia đình tại cơ sở khám chữa bệnh, cơ sở trợ giúp xã hội, ... tại khoản 2 Điều 19 của dự thảo: bên cạnh chúng chỉ tư vấn cần có “*kiến thức và kỹ năng làm việc thân thiện với trẻ em.*”

- Đề nghị xem xét tính khả thi về các quy định hoà giải khi áp dụng trong các vụ bạo lực gia đình do cha mẹ thực hiện với trẻ: Đối với đối tượng bị bạo lực gia đình là trẻ em thì có áp dụng biện pháp hoà giải hay không?

Theo giải thích tại Điều 20 của dự thảo, hoà giải là biện pháp giải quyết mâu thuẫn, tranh chấp trong gia đình giữa người bạo lực và người bị bạo lực. Tuy nhiên với các vụ án bạo lực gia đình đối với trẻ gần đây không xuất phát từ mâu thuẫn và tranh chấp giữa người bạo lực và trẻ bị bạo lực, ví dụ như: vụ việc bé gái 8 tuổi bị bạo hành tại thành phố Hồ Chí Minh, đứa trẻ không hề có mâu thuẫn hay tranh chấp với người bố, nhưng người bố vẫn bỏ mặc để trẻ bị ngược đãi, đánh đập tới chết; hay như vụ việc em bé bị bố vứt xuống sông tại Quảng Nam, do mâu thuẫn giữa 2 vợ chồng chứ không phải là mâu thuẫn giữa cha mẹ và con cái.

Hơn thế, việc thực hiện hoà giải phải tuân thủ theo nguyên tắc “tôn trọng sự tự nguyện của các bên” tại điểm c và nguyên tắc “bình đẳng” tại điểm đ khoản 1 Điều này.

khó có thể thực hiện trong thực tế bởi lẽ trẻ em là đối tượng yếu thế, non nớt và lệ thuộc thì khó có thể đảm bảo nguyên tắc tự nguyện hay bình đẳng trước cha/mẹ.

9. Về biện pháp góp ý, phê bình đối với người có hành vi bạo lực gia đình; *đề nghị áp dụng biện pháp này đối với người từ 18 tuổi trở lên là người có đầy đủ năng lực hành vi dân sự và thống nhất với các quy định khác của dự thảo.*

10. Về báo tin, xử lý tin báo bạo lực gia đình: *Đề nghị bổ sung thầy cô giáo, hàng xóm và bất cứ người lớn nào về hành vi bạo lực vì trẻ em thường khó tiếp cận được với các địa chỉ đã được liệt kê. Các địa chỉ tiếp nhận tin báo về các vụ việc bạo lực gia đình nên để các tổ chức thay vì người đứng đầu các tổ chức như quy định tại Điều 28 khoản 2 điểm đ. Người đứng đầu tổ chức chính trị - xã hội tại địa phương.*

11. Về ngăn chặn, bảo vệ và hỗ trợ người bị bạo lực gia đình tham gia phòng, chống bạo lực gia đình: *Đề nghị xem xét khoản 1 Điều 33 quy định về biện pháp cấm tiếp xúc: trẻ khi bị bạo lực gia đình thường hoảng loạn về mặt tâm lý, nên đưa trẻ vào địa chỉ tin cậy ngay tức khắc, ngay tại cộng đồng sau đó mới thực hiện theo các quy định pháp luật về trẻ em để đảm bảo tính kịp thời chấm dứt ngay hành vi bạo lực gia đình cũng như ổn định tâm lý trẻ. Về cơ sở trợ giúp phòng, chống bạo lực gia đình: Quy định về địa chỉ tin cậy: thực tế hiện nay chủ yếu là hội phụ nữ thực hiện tại các địa phương, trường hợp trẻ em bị bạo lực cũng nên được đưa tới đây để hỗ trợ ban đầu sau đó mới áp dụng các quy định pháp luật trẻ em.*

12. Đề nghị bổ sung quy định về quyền và nghĩa vụ của Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh với tư cách là tổ chức đại diện cho tiếng nói và nguyện vọng của trẻ em.

Trên đây là một số ý kiến đóng góp của Hội Bảo vệ quyền trẻ em Việt Nam gửi tới các cơ quan có thẩm quyền xem xét. /*h*

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- Ủy ban Quốc gia về trẻ em;
- Ủy ban Văn hóa-Giáo dục của Quốc hội;
- Ban Dân vận Trung Ương;
- Bộ Văn hoá Thể thao và Du lịch;
- Bộ trưởng Bộ LĐTBXH;
- TW Mặt trận Tổ quốc Việt Nam;
- TW Đoàn TNCS HCM;
- TW Hội LHPN Việt Nam;
- Lưu VP.

**TM. BAN THƯỜNG VỤ
CHỦ TỊCH**



Nguyễn Thị Thanh Hòa

