HỘI BẢO VỆ QUYỀN TRẺ EM VIỆT NAM	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: 07/CV-HBVQTE	*Hà Nội, ngày 09 tháng 01 năm 2017*

KHUYẾN NGHỊ CỦA CÁC TỔ CHỨC XÃ HỘI VỀ DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH HƯỚNG DẪN THI HÀNH LUẬT TRẺ EM NĂM 2016

Kính gửi: **Ban Soạn thảo xây dựng dự thảo Nghị định hướng dẫn thi hành Luật trẻ em năm 2016**

Hội BVQTEVN và CRnet trân trọng cảm ơn Quốc hội, Chính phủ và Ban Soạn thảo đã quan tâm đến việc phát huy vao trò của các tổ chức xã hội, Hội BVQTEVN đối với sự nghiệp chăm sóc, giáo dục bảo vệ trẻ em, thể hiện ở Điều 92 của Luật Trẻ em năm 2016. Tất cả các thành viên trong hội thảo đều mong muốn có văn bản mang tính pháp lý hướng dẫn việc thực hiện Điều 92 về trách nhiệm của các tổ chức xã hội và Hội BVQTEVN đối với Luật trẻ em.

Thực hiện trách nhiệm tổ chức việc kết nối, thu thập thông tin, kiến nghị của các tổ chức xã hội chuyển đến các cơ quan Nhà nước để góp ý, tư vấn cho việc xây dựng và thực hiện chính sách, pháp luật về quyền trẻ em, trong tháng 12 năm 2016, Hội Bảo vệ quyền trẻ em Việt Nam (Hội BVQTEVN) cùng các tổ chức trong Mạng Bảo vệ quyền trẻ em (CRnet) đã tiến hành một số hội thảo nhỏ liên quan đến khuyến nghị về hướng dẫn thực hiện trách nhiệm của các Tổ chức xã hội và Hội BVQTEVN trong thực hiện Luật trẻ em 2016. Bản Dự thảo Nghị định của Chính phủ hướng dẫn thực hiện Luật trẻ em lần thứ 3 đã đề cập đến các tổ chức, tổ chức xã hội, tuy nhiên chúng tôi nhận thấy chưa thể hiện đầy đủ tinh thần của Điều 92 và các điều liên quan đến trách nhiệm của Tổ chức xã hội và Hội Bảo vệ quyền trẻ em Việt Nam đươc quy định trong Luật trẻ em.

Vì vậy để phát huy hơn nữa trách nhiệm, sự đóng góp của các tổ chức xã hội và Hội Bảo vệ quyền trẻ em Việt Nam trong Nghị định của Chính phủ lần này, chúng tôi khuyến nghị với Ban Soạn thảo bổ sung một số nội dung liên quan đến các Điều, Khoản hướng dẫn thi hành Luật trẻ em, cụ thể như sau:

Khuyến nghị 1: Điều 2. Về Giải thích từ ngữ

Đề nghị bổ sung thêm khoản 4 Điều 2, Chương I về giải thích khái niệm **"Người làm công tác bảo vệ trẻ em cấp xã"** với lý do là: Trong dự thảo Nghị định có 17 điểm nhắc đến "Người làm công tác bảo vệ trẻ em cấp xã" với nhiều quyền hạn và trách nhiệm khác nhau. Mặc dù trong Luật có Điều 53 quy định

trách nhiệm của người làm công tác trẻ em cấp xã, nhưng chưa giải thích khái niệm này, mà chỉ giải thích khái niệm "Người chăm sóc trẻ em".

Vì vậy Nghị định hướng dẫn thi hành Luật cần bổ sung khoản 4 Điều 2 về giải thích khái niệm này.

Khuyến nghị 2: Điều 23 Mục 2 Chương III: Về Tiếp nhận, xử lý thông tin, thông báo, tố giác hành vi xâm hại trẻ em

Đề nghị bổ sung vào Khoản 1 Điều 23 cụm từ **"tổ chức xã hội liên quan, Chi hội Bảo vệ quyền trẻ em"** sau cụm từ "…Ủy ban nhân dân cấp xã". Nguyên câu là "Tổng đài điện thoại quốc gia bảo vệ trẻ em, cơ quan Lao động-Thương binh và Xã hội các cấp, cơ quan công an các cấp, Ủy ban nhân dân cấp xã, **tổ chức xã hội liên quan, Chi hội Bảo vệ quyền trẻ em** và người làm công tác bảo vệ trẻ em cấp xã (sau đây gọi là nơi tiếp nhận thông tin) có trách nhiệm trao đổi, phối hợp trong việc tiếp nhận, xác minh, xử lý thông tin, thông báo, tố giác để bảo đảm trường hợp trẻ em có nguy cơ hoặc bị xâm hại được hỗ trợ, can thiệp kịp thời vì sự an toàn và lợi ích tốt nhất của trẻ em".

Khuyến nghị 3. Điều 28 Mục 3 Chương III: Về Rà soát, đánh giá sau khi thực hiện kế hoạch hỗ trợ, can thiệp.

Tại điểm b khoản 1 Điều 28 đề nghị bổ sung cụm từ **"tổ chức"** sau cụm từ "… và các cơ quan" với lý do cho nhất quán với Khoản 1 Điều này. Các **"tổ chức"** cũng là các chủ thể tham gia thực hiện kế hoạch, hỗ trợ, can thiệp rà soát, đánh giá việc thực hiện kế hoạch. Vì vậy không lý gì khi báo cáo kết quả và gửi hồ sơ chỉ đến Tổng đài điện thoại quốc gia bảo vệ trẻ em và các cơ quan có liên quan mà không có các tổ chức liên quan.

Chỉnh sửa**: "**Báo cáo Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã việc kết thúc kế hoạch hỗ trợ, can thiệp; lưu trữ, gửi hồ sơ cho Tổng đài điện thoại quốc gia bảo vệ trẻ em và các cơ quan, **tổ chức** có liên quan nếu trẻ em không còn nguy cơ bị xâm hại, các yếu tố về thể chất, tâm lý, nhận thức và tình cảm của trẻ em ổn định".

Khuyến nghị 4: Điều 47. Trách nhiệm của Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ.

Bổ sung một cụm từ **"Hội Bảo vệ quyền trẻ em Việt Nam"** vào sau cụm từ "cơ quan đại diện tiếng nói, nguyện vọng trẻ em" ở các điểm a,b,c, và khoản 4 với lý do tuy Hội Bảo vệ quyền trẻ em Việt Nam không phải là cơ quan đại diện tiếng nói, nguyện vọng của trẻ em, nhưng theo quy định của Điều 92 Hội Bảo vệ quyền trẻ em Việt Nam như một đầu mối về vận động chính sách liên quan

quyền trẻ em của các tổ chức xã hội. Hội có trách nhiệm tổ chức việc kết nối, thu thập thông tin, kiến nghị của các tổ chức xã hội và của trẻ em chuyển đến các cơ quan Nhà nước để góp ý, tư vấn cho việc xây dựng và thực hiện chính sách, pháp luật về quyền trẻ em; tham gia giám sát thực hiện quyền trẻ em; phát biểu chính kiến và kiến nghị của Hội đối với các cơ quan Nhà nước có liên quan về các vấn đề về trẻ em. Vì vậy hướng dẫn của Điều 47 cần bổ sung chủ thể Hội Bảo vệ quyền trẻ em Việt Nam.

Khuyến nghị 5: Điều 49. Trách nhiệm của tổ chức đại diện tiếng nói, nguyện vọng của trẻ em.

Đề nghị bổ sung vào Khoản 3 Điều 49 cụm từ **"các tổ chức xã hội liên quan" hoặc cụm từ "Hội Liên hiệp Phụ nữ Việt Nam và Hội Bảo vệ quyền trẻ em Việt Nam"** vào sau cụm từ "cơ quan thuộc Chính phủ" với lý do nhằm thực hiện quy định ở điểm d Khoản 2 Điều 77 và điểm a khoản 4 Điều 91 của Luật Trẻ em đồng thời phù hợp với trách nhiệm của các tổ chức trên đang thực hiện.

Khuyến nghị 6: Điều 52. Trách nhiệm của cơ sở cung cấp dịch vụ bảo vệ trẻ em

Đề nghị bổ sung vào Khoản 2 Điều 52 cụm từ **"và các tổ chức xã hội có liên quan"** sau cụm từ "… tổ chức đại diện tiếng nói, nguyện vọng trẻ em về các dịch vụ bảo vệ trẻ em của cơ sở" với lý do theo quy định của khoản 2 Điều 92 Luật Trẻ em thì các tổ chức xã hội cũng có trách nhiệm tiếp nhận thu thấp thông tin từ các thành viên và xã hội để phản ánh, kiến nghị, tư vấn cho cơ quan, tổ chức, cơ sở giáo dục, cá nhân về việc thực hiện chính sách, pháp luật.

Chỉnh sửa: "2. Cơ sở phải lắng nghe, tiếp thu, trả lời trực tiếp hoặc bằng văn bản về ý kiến, nguyện vọng chính đáng của trẻ em, cha mẹ, người chăm sóc trẻ em, tổ chức đại diện tiếng nói, nguyện vọng của trẻ em "**và các tổ chức xã hội có liên quan"** về các dịch vụ bảo vệ trẻ em của cơ sở.

Khuyến nghị 7: Điều 56. Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội

Đề nghị bổ sung thêm khoản 3 với nội dung như sau: **"Phối hợp với các tổ chức xã hội và Hội BVQTEVN thực hiện các hoạt động cung cấp, thu nhận và phản hồi thông tin, nâng cao năng lực, tham gia giám sát và tổ chức diễn đàn đối thoại chính sách liên quan quyền trẻ em hàng năm"** với lý do đây là trách nhiệm của cơ quan quản lý Nhà nước về trẻ em và trách nhiệm phối hợp trong việc thực hiện quyền bổn phận trẻ em đã được quy định tại Điều 8 và Điều 9 của Luật trẻ em.

Khuyến nghị 8: Điều 60. **Ủy ban nhân dân các cấp**

Đề nghị bổ sung cụm từ **"phối hợp với các tổ chức có trách nhiệm bảo vệ trẻ em"** vào sau cụm từ "…bảo đảm việc thực hiện chính sách đối với trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt;" với lý do cho phù hợp với quy định tại Khoản 2. Điều 52 về Kế hoạch hỗ trợ, can thiệp thuộc Chương IV Bảo vệ trẻ em. Trong đó yêu cầu Ủy ban nhân dân cấp xã nơi trẻ em cư trú **chủ trì, phối hợp với cơ quan**, **tổ chức, cá nhân có trách nhiệm bảo vệ trẻ em** để tổ chức xây dựng, phê duyệt, triển khai kế hoạch hỗ trợ, can thiệp; bố trí nguồn lực, phân công cá nhân, tổ chức thực hiện, phối hợp thực hiện và kiểm tra việc thực hiện kế hoạch.

Vì vậy trong văn bản hướng dẫn cũng cần thể hiện trách nhiệm của Ủy ban nhân dân các cấp trong việc phối hợp với các tổ chức có liên quan bảo vệ trẻ em ở địa phương đối với việc triển khai kế hoạch hỗ trợ, can thiệp; bố trí nguồn lực, phân công cá nhân, tổ chức thực hiện.

Chỉnh sửa: **Điều 60. Ủy ban nhân dân các cấp**

"Bố trí, phân công nhiệm vụ người làm công tác bảo vệ trẻ em ở địa phương, người làm công tác bảo vệ trẻ em cấp xã trong số công chức cấp xã hoặc người hoạt động không chuyên trách cấp xã để bảo đảm việc thực hiện chính sách đối với trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt; **phối hợp với các tổ chức có trách nhiệm bảo vệ trẻ em** thực hiện kế hoạch hỗ trợ, can thiệp và chăm sóc thay thế cho trẻ em bị xâm hại, trẻ em có nguy cơ bị bạo lực, bóc lột, bỏ rơi và trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt".

Thay mặt các tổ chức xã hội hoạt động vì trẻ em, Hội Bảo vệ quyền trẻ em Việt Nam trân trọng đề nghị Ban soạn thảo nghiên cứu các khuyến nghị nêu trên để bổ sung vào Nghị định Hướng dẫn thi hành Luật trẻ em 2016, tạo điều kiện cho các tổ chức xã hội và Hội Bảo vệ quyền trẻ em Việt Nam thực hiện tốt nhiệm vụ được quy định tại Điều 92 và các điều liên quan khác của Luật Trẻ em 2016.

Trân trọng cảm ơn./.

TM.BAN THƯỜNG VỤ HỘI
CHỦ TỊCH

(Đã ký)

TS. Trần Thị Thanh Thanh

Nơi nhận:
- Như trên;
- Thứ trưởng Bộ LĐTBXH Đào Hồng Lan;
- Cục BVCSTE;
- Thường trực Hội;
- Lưu VP Hội.